

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט' בטבת התשע"ה
31/12/14
סימוכין : 174993

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא : משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 06/08/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 31/08/14
השלמות מיום 30/11/14 ומיום 18/12/14 ומיום 31/12/14

בקשה מס' : 557235

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת אביב פתרונות תוכנה בע"מ, לצורך תמיכה ותחזוקה של מערכת אביב, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :

23,838,347 כולל מע"מ והצמדה.

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז חברת אביב פתרונות תוכנה בע"מ, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/18.

הערות ונימוקים :

1. מערכת אביב מותקנת ב- 24 בתי חולים ממשלתיים - כלליים, פסיכיאטריים וגריאטריים. המערכת כוללת מודול פיננסי המופעל בכל בתי החולים, ומודול לוגיסטי המופעל בחלקם.
2. לאחר מכרז פומבי שנערך בשנת 1997, נחתם הסכם עם חברת IBM להתקין, להטמיע ולתחזק מערכת מחשוב פיננסית עבור בתי החולים הממשלתיים. חברת IBM התקשרה עם החברה כקבלן משנה לביצוע העבודה. בסוף 2005 הסתיים החוזה עם חברת IBM ובתחילת 2006 נחתם הסכם עם החברה לשנה עם אופציה להארכה לשנה. החל משנת 2006 הוענק בכל שנה פטור על סך 6.2 מיליון ₪ לשנה (בשקלי 2005). בתחילת שנת 2012 העניקה ועדת הפטור לשנתיים בהיקף כולל של 12 מלש"ח, לתקופה שמיום 1.1.12 ועד ליום 31.12.13, וזאת לאחר פרסום דבר כוונת המשרד לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א). בסוף שנת 2013 ביקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה לחמש שנים נוספות וזאת עד להחלפת המערכת במסגרת פרויקט מזור. לאור העובדה שבעת הגשת הפטור טרם הוצג מתווה כולל להקמת פרויקט מזור עם התייחסות מפורטת ללוחות הזמנים ולתפיסת התחזוקה של מערכת אביב עד להחלפתה על ידי פרויקט מזור, אישרה ועדת הפטור את הארכת התקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2014.
3. כאמור, המשרד מתכנן להחליף את מערכת אביב במסגרת מודול מזור של פרויקט מערך מחשוב מערכות הליבה בבתי החולים הכלליים. הפרויקט נמצא בשלבי התנעה כאשר בחוות הדעת של הממונה על התקשוב הממשלתי נרשם כי המעבר צפוי לקחת כחמש שנים (ההתקשרות עם חברת HP לטובת פרויקט מזור אושרה על ידי החשבת הכללית ביום 9.7.2014). במקביל למעבר בתי החולים לפרויקט מזור, תתבצע הפחתה מדורגת של תחזוקת מערכת אביב כאשר הנושא מוסדר בהסכם ההתקשרות של המשרד עם החברה. עד למעבר מוחלט למערכת מזור, זקוק המשרד להמשך ניהול המערכת הקיימת מאחר ומדובר בשירותי ליבה הנדרשים לשמירה על פעילות תקינה של בתי החולים.
4. בהמשך לדרישת מטה החשב הכללי להצגת המתווה הכולל של פרויקט מזור ולתפיסת התחזוקה של מערכת אביב במסגרת הטמעת הפרויקט, התקיימה ביום 20.5.2014 ישיבה בה הוצגו פרויקטי המחשוב של משרד הבריאות בפני מטה החשב הכללי (מצ"ב סיכום הדיון). במסגרת הדיון הוצגה המצגת המצורפת לבקשת הפטור המסבירה את הצורך בהארכת ההתקשרות עם אביב.
5. על פי חוות דעת של מטה התקשוב הממשלתי מיום 24.11.201, המשרד הציג בפניו את מתווה פרויקט מזור וכיצד התקדמותו תשפיע על הפחתת עלויות התחזוקה של המערכת הנוכחית. יצוין כי בתי החולים הפסיכיאטריים והגריאטריים ימשיכו להשתמש בשירותי

המערכת הנוכחית עד שתוקם בעתיד מערכת מרכזית מבוססת SAP שתשרת גם בתי חולים אלו. לכן, כל עוד המשרד ימשיך לקבל שירות מהחברה עבור בתי החולים הללו, אין אפשרות לסיים לחלוטין את ההתקשרות.

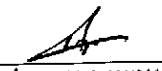
6. על פי חוות דעת של הממונה על התקשוב הממשלתי מיום 17.12.13, לחברה יש בעלות על התוכנה שבבסיס המערכת, היא מהווה את הספק היחיד היכול לתת שירות ותמיכה למערכת. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם חברת אביב כספק יחיד, ולא נתקבלו מענים.

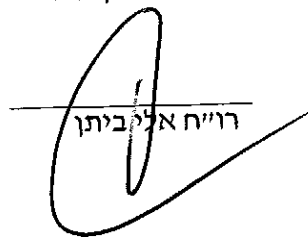
7. ההתקשרות כוללת שירותי תחזוקה לתוכנת "אביב פיננסית" ו"אביב לוגיסטית", תמיכת סיסטם, תשתיות ותקשורת, ניהול היישום, ניהול אתר מרכזי, עלויות שו"שים ועלויות הטמעה, יישום וליווי. יציין כי מדד הבסיס שלפיו תחושב ההצמדה הוא פברואר 2010, מועד חתימת ההסכם.

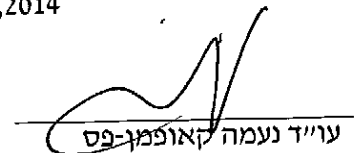
8. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, גברת שירה לב-עמי, מנהלת אגף המחשוב במשרד הבריאות, כי חברת אביב פתרונות תוכנה בע"מ, לצורך תמיכה ותחזוקה של מערכת אביב, הינה ספק יחיד.

9. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.

10. גבי עדי דקל, רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 7 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור של מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית. כמו-כן גברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 7 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות. כמו-כן מר רז הייפרמן, יו"ר הוועדה מרכז מטה התקשוב ומנהל חטיבת מערכות ושירותים רוחביים, בחוות דעתו מיום 24 בנובמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד ירון גולן


רו"ח אביביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס